

**АВИАСТРОИТЕЛЬНЫЙ
РАЙОННЫЙ СУД Г.КАЗАНИ**

ул. Чайковского, 19, г. Казань,
Республика Татарстан, 420127

тел.:(843) 264-92-00;

факс: (843) 264-92-06

aviastroitelny.tat@sudrf.ru

16.03.2026 №2а-1063/2026

Управление Федеральной службы по
надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека
по РТ

420111, РТ, г. Казань, ул. Б. Красная, д.
30

МКУ "Управление образования г.
Казани"

420111, Республика Татарстан, город
Казань, Большая Красная ул., д.1

ИКМО г. Казани

420111, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 1

МАДОУ Детский сад №111

комбинированного вида

Авиастроительного района г.Казани

420037, Республика Татарстан, город

Казань, ул. Айдарова, д. 24а

МБУ «Департамент по содержанию и
обслуживанию учреждений социальной
сферы города Казани»

420111, Республика Татарстан, город

Казань, ул. Ташаяк, зд 2а

Авиастроительный районный суд г. Казани направляет Вам копию
решения от 12 марта 2026 года по делу № 2а-1063/2026 для сведения.

Приложение: копия решения от 12 марта 2026 года.

Судья Авиастроительного
районного суда г. Казани

В.Е. Кузина

Исп.: Н.С. Хуснутдинова, 264-92-42

**Документ подписан
электронной подписью**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 00F1C7F083ACDC5CC811AE2B968B240B6B
Владелец Кузина Виктория Евгеньевна
Действителен с 12.02.2025 по 08.05.2026

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

12 марта 2026 года

город Казань

Авиастроительный районный суд города Казани в составе:
председательствующего судьи В.Е. Кузиной,
при секретаре судебного заседания Н.С. Хуснутдиновой,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительному комитету муниципального образования города Казани о признании бездействия незаконным, о возложении обязанности устранить нарушения,

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан обратился в суд с административным иском к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительному комитету муниципального образования города Казани о признании бездействия незаконным, о возложении обязанности устранить нарушения требований законодательства.

Административные исковые требования мотивированы следующим.

В период с 03.04.2019г. по 30.04.2019 г. в соответствии со ст. 52 ФЗ от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 58 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1100 в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани на основании ежегодного плана проведения мероприятий по контролю на 2019 год, утвержденного приказом Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) № 305 от 24.10.2018г. была проведена плановая выездная проверка в отношении МАДОУ «Детский сад №111» в соответствии с распоряжением № 891/12-п/в от 22.03.2019 года.

В ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, в том числе - в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения

тепла, газов (электроплита) не оборудовано локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения, все групповые площадки не оборудованы теньевыми навесами для детей от солнца и осадков.

По результатам проверки был составлен протокол об административном правонарушении от 07.05.2019 года на должностное лицо по части 1 ст.6.7 КоАП РФ. По итогам рассмотрения протокола об административном правонарушении было вынесено постановление по делу об административном правонарушении №825/с от 21.05.2019 года в отношении заведующего МАДОУ «Детский сад №111» Насыровой Фардии Фаритовны, назначен административный штраф в размере 3000 рублей.

Кроме того, законному представителю юридического лица МАДОУ «Детский сад №111» выдано предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 30.04.2019 года со сроком исполнения до 01.12.2021 года, в котором пунктами 9, 19 предусмотрено: в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения, каждую групповую площадку оборудовать теньевыми навесами для детей от солнца и осадков.

По письменным ходатайствам руководителя МАДОУ «Детский сад №111» срок исполнения пункта №9,19 предписания от 30.04.2019 года был перенесен на основании решений об отсрочке исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 07.12.2021 года №86/12 – до 01.12.2022 года, от 01.03.2023 года №24/12 – до 01.12.2023 года, от 27.11.2023 года №160/12- до 01.12.2024 года, от 27.11.2024 года №145/12 - до 01.12.2025 года.

МАДОУ «Детский сад №111» в адрес Управления направило ходатайство вх. № 50649 от 20.11.2025г. с просьбой о продлении срока исполнения п.п. 9, 19 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований №б/н от 30.04.2019 года сроком на один год до 01.12.2026 года в связи с невозможностью исполнения предписания по причине отсутствия финансирования. К ходатайству приложены копии писем о содействии в исполнении предписания посредством дополнительного финансирования МБУ «ДСО г.Казани» (исх. № 31 от 13.05.2025г., исх. № 41 от 05.08.2025г.), а также ответа на него (исх.№55741/исх-ДСО 30.05.2025г., исх.№56559/исх-ДСО от 15.08.2025г.)

Таким образом, предписание об устранении выявленных нарушений 30.04.2019 года в части исполнения п. 9 - в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения, п. 19 - каждую групповую площадку оборудовать теньевыми навесам для защиты детей от солнца и осадков - по состоянию на сегодняшний день осталось не исполненным, что является бездействием со стороны административного ответчика МАДОУ «Детский сад №111».

Рассмотрев ходатайство МАДОУ «Детский сад №111» об отсрочке исполнения пл. 9, 19 Предписания от 30.04.2019г., проанализировав

письменные материалы по проведенным плановым проверкам, учитывая неоднократны переносы сроков пункта указанного предписания, Управлением принято решение отказать в отсрочке исполнения п.п. 9, 19 предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 30.04.2019г. в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 248-ФЗ, связи с чем составлено Решение об отказе в удовлетворении ходатайства отсрочке исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 25.11.2025г. № 125/12.

На момент предъявления настоящего искового заявления указанное требование по соблюдению санитарных правил не устранено, а именно бездействие МАДОУ «Детский сад №111» привело к отсутствию локальной вытяжной системы горячем цехе пищеблока, являющееся источником выделения тепла и газов, отсутствию теневого навеса на всех игровых площадках групп, что является нарушением требований ст. 11, ч. 1, ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального Закона №52 от 30.03.1999г., п.п. 2.7.4, 3.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20) (взамен п.13.4, п. 20.1, п.3.9 СанПиН 2.4.1. 3049-13).

Ввиду бездействия административного ответчика МАДОУ «Детский с №111» дальнейшее предоставление отсрочки выполнения предписания нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, получающих образование в рамках реализации образовательных программ в дошкольном образовательном учреждении, а также не соответствует требованиям справедливости соразмерности. Указанное нарушение санитарного законодательства создают угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц (воспитанников и другим гражданам).

Выданное в отношении МАДОУ «Детский сад №111» предписание было обжаловано в установленном порядке, следовательно, в силу ст. 11, ч.2 ст. 50 Федерального закона № 52-ФЗ, пункты предписания подлежат обязательному исполнению.

Недостаточное оснащение пищеблока необходимым технологическим оборудованием: отсутствие локальной вытяжной системы вентиляции создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, т.е. не исключается возникновение профессиональных болезней персонала от воздействия влаги, тепла, вредных химических факторов. Отсутствие теневого навеса на территории игровой площадки не дает возможности защищать детей от ветра, дождя, снега во время прогулок, вследствие чего может возникнуть ухудшение состояния здоровья детей, в том числе увеличение количества простудных заболеваний, обострения хронических заболеваний и т.д. При длительном нахождении детей под открытым солнцем при высоких температурах возможны солнечные ожоги, тепловые удары, перегревы.

Выявленные в ходе проверки МАДОУ «Детский сад №111» нарушения требований санитарного законодательства касаются укрепления материально - технической базы учреждения, устранение этих нарушений требует значительных материальных издержек и финансовых затрат.

В соответствии с пунктами СП 2.4.3648-20 санитарно-эпидемиологические требования направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении

деятельности по их воспитанию и обучению в дошкольных образовательных учреждениях.

Согласно п. 2.7.4 СП 2.4.3648-20 в помещениях где установлено оборудование, являющееся источником выделения пыли, химических веществ, избытков тепла и влаги дополнительно обеспечиваются местной системой вытяжной вентиляции.

Согласно п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20 в детских дошкольных образовательных учреждениях должны соблюдаться следующие требования: на территории групповых площадок устанавливаются теневые навесы площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 м², песочницы, а также иные приспособления для игр. Теневые навесы оборудуют полами из дерева или иных материалов в соответствии с областью применения.

Законный представитель юридического лица допущенные объясняет недостаточным финансированием учреждения.

Между тем, учитывая особую значимость соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям обучения и воспитания детей, то есть самой не защищенной части населения, которое не способно самостоятельно осуществлять и защищать свои права на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, предусмотренные Конституцией РФ, отсутствие финансовых средств не может явиться основанием для не исполнения МАДОУ «Детский сад №111» императивных требований санитарного законодательства, поскольку характер выявленных нарушений, а также длительный период не исполнения учреждением установленных санитарными правилами требований, создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью воспитанников и работников учреждения.

Согласно п. 1.5 Устава учредителем МАДОУ «Детский сад №111» является муниципальное образование город Казань, и финансирование осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и бюджета муниципального образования города Казани путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания, а также иных источников.

Таким образом, без выделения финансирования со стороны Исполнительного комитета муниципального образования города Казани выполнение требований санитарного законодательства для указанного дошкольного учреждения будет невозможным.

В соответствии с вышеизложенным, ответственность за соблюдение санитарных правил и норм при осуществлении дошкольным учреждением своей уставной деятельности должно нести как МАДОУ «Детский сад №111», так и его учредитель — Исполнительный комитет города Казани.

Таким образом, бездействие административных ответчиков нарушает права неопределенного круга лиц (воспитанников, работников образовательного учреждения, иных лиц, посещающих образовательное учреждение) на обеспечение безопасности во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании вышеизложенного истец просит признать незаконным бездействие Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительного комитета муниципального образования

города Казани в части невыполнения обязательных санитарно – эпидемиологических требований: ст. 11, ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999г., п. 2.7.4, п. 3.1.2 СанПиН 2.4.3648-20 за период с 21 ноября 2025 года по настоящее время.

Возложить на Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительный комитет муниципального образования города Казани обязанность в срок до 01 декабря 2026 года выполнить санитарно – эпидемиологические требования, предусмотренные законодательством, а именно:

- в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения (ст. 11, ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п. 2.7.4 СанПиН 2.4.3648-20).

- каждую групповую площадку оборудовать теньевыми навесами для детей от солнца и осадков (ст. 11, ч. 1 ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п. 3.1.2 СанПиН 2.4.3648-20).

В судебное заседание представитель административного истца не явился, поступило заявление о рассмотрении дела в его отсутствие.

Представитель административного ответчика МАДОУ ««Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани Буторова О.Ф. в судебном заседании с иском согласилась частично, не согласна с административным иском в части признания бездействия незаконным.

Представитель административного ответчика Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, он же представитель заинтересованного лица МКУ «Управление образования г. Казани» с иском согласился частично, не согласен с административным иском в части признания бездействия незаконным. Представил документы об обращении с просьбой об оказании содействия и выделения финансирования. Осталось лишь два не исполненных пункта из 19.

Представитель заинтересованного лица - МБУ «Департамент по содержанию и обслуживанию учреждений социальной сферы города Казани» в суд не явился, извещен надлежащим образом.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы

препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с ч. 8 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действий (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление. При проверке законности этих решения, действия (бездействия) суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, и выясняет обстоятельства, указанные в частях 9 и 10 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно ч. 9 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия);

б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами, регулирующими спорные отношения;

в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные правоотношения.

Согласно ч. 11 ст. 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация - это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие

человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. В соответствии с частью 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

В п. 3 ст. 3 Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., указано, что государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" устанавливает, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

В п. 2 и 15 ч. 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" указано, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к компетенции муниципального района относится создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно п. 3 ст. 17 вышеуказанного закона, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Судом установлено, что в период с 03.04.2019г. по 30.04.2019 г. в соответствии со ст. 52 ФЗ от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 58 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1100 в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани на основании ежегодного плана проведения мероприятий по контролю на 2019 год, утвержденного приказом Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) № 305 от 24.10.2018г. была проведена плановая выездная проверка в отношении МАДОУ «Детский сад №111» в соответствии с распоряжением № 891/12-п/в от 22.03.2019 года.

В ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, в том числе - в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) не оборудовано локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения, все групповые площадки не оборудованы теньевыми навесами для детей от солнца и осадков.

По результатам проверки был составлен протокол об административном правонарушении от 07.05.2019 года на должностное лицо по части 1 ст.6.7 КоАП РФ. По итогам рассмотрения протокола об административном правонарушении было вынесено постановление по делу об административном правонарушении №825/с от 21.05.2019 года в отношении заведующего МАДОУ «Детский сад №111» Насыровой Фардии Фаритовны, назначен административный штраф в размере 3000 рублей.

Кроме того, законному представителю юридического лица МАДОУ «Детский сад №111» выдано предписание должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 30.04.2019 года со сроком исполнения до 01.12.2021 года, в котором пунктами 9, 19 предусмотрено: в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения, каждую групповую площадку оборудовать теньевыми навесами для детей от солнца и осадков.

По письменным ходатайствам руководителя МАДОУ «Детский сад №111» срок исполнения пункта №9,19 предписания от 30.04.2019 года был перенесен на основании решений об отсрочке исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 07.12.2021 года №86/12 – до 01.12.2022 года, от 01.03.2023 года №24/12 – до 01.12.2023 года, от 27.11.2023 года №160/12- до 01.12.2024 года, от 27.11.2024 года №145/12 - до 01.12.2025 года.

МАДОУ «Детский сад №111» в адрес Управления направило ходатайство вх. № 50649 от 20.11.2025г. с просьбой о продлении срока исполнения п.п. 9, 19 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований №б/н от 30.04.2019 года сроком на один год до 01.12.2026 года в связи с невозможностью исполнения предписания по причине отсутствия

финансирования. К ходатайству приложены копии писем о содействии в исполнении предписания посредством дополнительного финансирования МБУ «ДСО г.Казани» (исх. № 31 от 13.05.2025г., исх. № 41 от 05.08.2025г.), а также ответа на него (исх.№55741/исх-ДСО 30.05.2025г., исх.№56559/исх-ДСО от 15.08.2025г.)

Таким образом, предписание об устранении выявленных нарушений 30.04.2019 года в части исполнения п. 9 - в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения, п. 19 - каждую групповую площадку оборудовать тентовыми навесами для защиты детей от солнца и осадков - по состоянию на сегодняшний день осталось не исполненным, что является бездействием со стороны административного ответчика МАДОУ «Детский сад №111».

Рассмотрев ходатайство МАДОУ «Детский сад №111» об отсрочке исполнения пп. 9, 19 Предписания от 30.04.2019г., проанализировав письменные материалы по проведенным плановым проверкам, учитывая неоднократные переносы сроков пункта указанного предписания, Управлением принято решение отказать в отсрочке исполнения п.п. 9, 19 предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 30.04.2019г. в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 248-ФЗ, связи с чем составлено Решение об отказе в удовлетворении ходатайства об отсрочке исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 25.11.2025г. № 125/12.

На момент предъявления настоящего искового заявления указанное требование по соблюдению санитарных правил не устранено, а именно бездействие МАДОУ «Детский сад №111» привело к отсутствию локальной вытяжной системы в горячем цехе пищеблока, являющегося источником выделения тепла и газов, отсутствию тентовых навесов на всех игровых площадках групп, что является нарушением требований ст. 11, ч. 1, ст. 28, ч. 3 ст. 39 Федерального Закона №52 от 30.03.1999г., п.п. 2.7.4, 3.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20) (взамен п.13.4, п. 20.1, п.3.9 СанПиН 2.4.1. 3049-13).

Ввиду бездействия административного ответчика МАДОУ «Детский с №111» дальнейшее предоставление отсрочки выполнения предписания нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, получающих образование в рамках реализации образовательных программ в дошкольном образовательном учреждении, а также не соответствует требованиям справедливости соразмерности. Указанное нарушение санитарного законодательства создают угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц (воспитанников и другим гражданам).

Выданное в отношении МАДОУ «Детский сад №111» предписание было обжаловано в установленном порядке, следовательно, в силу ст. 11, ч.2 ст. 50 Федерального закона № 52-ФЗ, пункты предписания подлежат обязательному исполнению.

Недостаточное оснащение пищеблока необходимым технологическим оборудованием: отсутствие локальной вытяжной системы вентиляции создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, т.е. не исключается возникновение профессиональных болезней персонала от воздействия влаги, тепла, вредных химических факторов. Отсутствие тентовых навесов на территории игровой площадки не дает возможности защищать детей от ветра, дождя, снега во время прогулок, вследствие чего может возникнуть ухудшение состояния здоровья детей, в том числе увеличение количества простудных заболеваний, обострения хронических заболеваний и т.д. При длительном нахождении детей под открытым солнцем при высоких температурах возможны солнечные ожоги, тепловые удары, перегревы.

Выявленные в ходе проверки МАДОУ «Детский сад №111» нарушения требований санитарного законодательства касаются укрепления материально - технической базы учреждения, устранение этих нарушений требует значительных материальных издержек и финансовых затрат.

В соответствии с пунктами СП 2.4.3648-20 санитарно-эпидемиологические требования направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их воспитанию и обучению в дошкольных образовательных учреждениях.

Согласно п. 2.7.4 СП 2.4.3648-20 в помещениях где установлено оборудование, являющееся источником выделения пыли, химических веществ, избытков тепла и влаги дополнительно обеспечиваются местной системой вытяжной вентиляции.

Согласно п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20 в детских дошкольных образовательных учреждениях должны соблюдаться следующие требования: на территории групповых площадок устанавливаются тентовые навесы площадью из расчета не менее 1 кв.м на одного ребенка, но не менее 20 кв.м, песочницы, а также иные приспособления для игр. Тентовые навесы оборудуются полами из дерева или иных материалов в соответствии с областью применения.

Законный представитель юридического лица допущенные объясняет недостаточным финансированием учреждения.

Между тем, учитывая особую значимость соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям обучения и воспитания детей, то есть самой не защищенной части населения, которое не способно самостоятельно осуществлять и защищать свои права на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, предусмотренные Конституцией РФ, отсутствие финансовых средств не может явиться основанием для не исполнения МАДОУ «Детский сад №111» императивных требований санитарного законодательства, поскольку характер выявленных нарушений, а также длительный период не исполнения учреждением установленных санитарными правилами требований, создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью воспитанников и работников учреждения.

В силу ст. 11, 28, 39 Федерального закона № 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; соблюдение санитарных правил

является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Согласно ст.26 ФЗ №273-ФЗ от 29.12.2012г. «Об образовании в Российской Федерации» управление образовательной организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом установленных особенностей. Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В силу положений ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Вместе с тем, учитывая, что органы местного самоуправления самостоятельно создают и финансируют муниципальные учреждения, ИКМО г. Казани в лице МБУ «Департамент по содержанию и обслуживанию учреждений социальной сферы г. Казани» обязан обеспечить необходимое финансирование Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани в целях устранения выявленных нарушений.

Согласно п. 1.5 Устава учредителем МАДОУ «Детский сад №111» является муниципальное образование город Казань, и финансирование осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и бюджета муниципального образования города Казани путем выделения субсидий на выполнение муниципального задания, а также иных источников.

Таким образом, без выделения финансирования со стороны Исполнительного комитета муниципального образования города Казани выполнение требований санитарного законодательства для указанного дошкольного учреждения будет невозможным.

В соответствии с вышеизложенным, ответственность за соблюдение санитарных правил и норм при осуществлении дошкольным учреждением своей уставной деятельности должно нести как МАДОУ «Детский сад №111», так и его учредитель — Исполнительный комитет города Казани.

В соответствии с вышеизложенным, ответственность за соблюдение санитарных правил и норм при осуществлении образовательным учреждением своей уставной деятельности должно нести как МАДОУ «Детский сад №10», так и учредитель — Исполнительный комитет города Казани.

Таким образом, бездействие административных ответчиков нарушает права неопределенного круга лиц (воспитанников, работников образовательного учреждения, иных лиц, посещающих образовательное

учреждение) на обеспечение безопасности во время пребывания в организации, осуществляющего образовательную деятельность.

Вместе с тем, в настоящее время указанное образовательное учреждение функционирует, в нем осуществляется образовательный процесс детей, а имеющиеся в нем нарушения законодательства создают угрозу их жизни и здоровью.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что меры по обеспечению требований санитарных норм и правил, национальных стандартов Учреждения, Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани в полном объеме не принимаются. Следовательно, со стороны указанных субъектов правоотношений имеет место бездействие, которое не соответствует нормативным правовым актам.

Выявленные нарушения являются существенными, поскольку создают прямую угрозу безопасности жизни и здоровью детей, и требуют немедленного принятия мер.

Таким образом, в настоящее время указанные нарушения не устранены, в установленный срок представление не исполнено.

Каких либо доказательств, опровергающих данный факт административным ответчиком не представлено.

Закон N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Согласно ст. 7 ч. 1 ФЗ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ" государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

С учетом изложенного, бездействие Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительного комитета муниципального образования города Казани затрагивает и нарушает права и свободы неопределенного круга лиц, в том числе детей.

В связи вышеизложенным, административный иск Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан суд находит обоснованным и подлежащим удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 179 - 180, 265.5, 293 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан к Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительному комитету

муниципального образования города Казани о признании бездействия незаконным, о возложении обязанности устранить нарушения требований законодательства удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительного комитета муниципального образования города Казани в части невыполнения обязательных санитарно - эпидемиологических требований: ст. 11, ч. 1, ст. 28, ст. 39, ч. 3 Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999г., п.п.2.7.4, 3.1.2 СанПиН 2.4.3648-20 за период с 21 ноября 2025 года по настоящее время.

Возложить на Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №111 комбинированного вида» Авиастроительного района г. Казани, Исполнительный комитет муниципального образования города Казани обязанность в срок до 01 декабря 2026 года выполнить санитарно – эпидемиологические требования, предусмотренные законодательством, а именно:

- в горячем цехе пищеблока технологическое оборудование, являющееся источником выделения тепла, газов (электроплита) оборудовать локальной вытяжной системой вентиляции в зоне максимального загрязнения. (ст. 11, ч. 1, ст. 28, ст. 39 ч. 3, Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999 г., п. 2.7.4 СП 2.4.3648-20);

- каждую групповую площадку оборудовать теньвыми навесами для защиты детей от солнца и осадков. (ст. 11, ч. 1, ст.28, ч. 3, ст.39 Федерального Закона №52-ФЗ от 30.03.1999г., п. 3.1.2 СП 2.4.3648-20).

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Татарстан в течение одного месяца через Авиастроительный районный суд г. Казани.

Судья /подпись/
Копия верна. Судья:

В.Е. Кузина

Мотивированное решение изготовлено 13 марта 2026 года.

